TCE ES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

RELATÓRIO DE GESTÃO

Exercício de 2016

O Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCE-ES), criado por meio da Lei nº 1.287/1957, tem a missão constitucional de orientar e controlar a gestão dos recursos públicos em benefício da sociedade.

Ao Tribunal compete atuar na fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do Estado, municípios e das entidades da administração direta e indireta, quanto aos aspectos da legalidade, legitimidade e economicidade.

É seu papel auxiliar a Assembleia Legislativa e Câmaras Municipais nos procedimentos de controle externo da gestão pública, sem que haja qualquer subordinação ou poder hierárquico entre os órgãos. Suas atribuições são fixadas no artigo 71 da Constituição Federal de 1988, no artigo 71 da Constituição Estadual de 1989 e na Lei Complementar 621/2012.

Qualquer pessoa, física ou jurídica, e qualquer entidade que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre bens e valores públicos, relativos a recursos públicos estaduais e municipais, estão obrigadas a lhe prestar contas.

Convém citar a Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101/2000), que ratifica as competências do Tribunal em fiscalizar o cumprimento das normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, com ênfase no que se refere ao cumprimento, pelo Estado e municípios, dos limites das despesas com pessoal, dos limites e condições para realização de operações de crédito, inscrição em restos a pagar e a destinação de recursos obtidos com alienação de ativos e outros.

Com sede em Vitória e jurisdição em todo o território do Estado do Espírito Santo, compõe-se de sete conselheiros, quatro auditores, três procuradores do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas e quadro próprio de servidores para cumprir finalidades de apoio técnico e administrativo.

TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

1 – Ações de destaque no ano de 2016

Eleição e posse

- ✓ *O procurador de Contas Luciano Vieira tomou posse no cargo de procurador-geral do Ministério Público de Contas (MPC), em sessão especial realizada no auditório do TCEES em 18 de fevereiro. Ele comandará o MPC no biênio 2016-2017.*

Sociedade

- ✓ *Realização do I e II Encontro de Orientação Técnica sobre o módulo Prestação de Contas Anual do sistema Cidades-Web.*
- ✓ *Disponibilização de dois cursos à distância sobre no novo Estatuto Nacional das Microempresas e das Empresas de Pequeno Porte, conhecida como Lei Geral.*
- ✓ *Realização de curso "Conhecendo o TC" para alunos da Faculdade Estácio de Sá de Vila Velha.*
- ✓ *Realização de audiência pública para debater a legalidade do Diário Oficial dos Municípios Capixabas, administrado pela Associação dos Municípios do Espírito Santo (Amunes).*
- ✓ *Realização de encontro técnico para esclarecimento quanto ao envio de informações do levantamento de pessoal realizado pelo TCEES.*
- ✓ *Disponibilização de ferramenta Painel de Controle para gestores públicos dos poderes e órgãos do Estado do Espírito Santo.*
- ✓ *Realização de Audiência Pública para divulgar informações sobre as alterações no processo de prestação de contas, por meio do sistema Cidades-Web.*
- ✓ *Realização de curso presencial sobre "Acessibilidade, Responsabilidade e Poder Público".*
- ✓ *Realização de seminário para orientação de vereadores. A programação incluiu palestras sobre as funções dos parlamentares: legislar, fiscalizar, julgar, administrar e debater.*
- ✓ *Lançamento da ferramenta de transparência CidadES – Controle Social no seminário de orientação para os prefeitos eleitos.*
- ✓ *Capacitação dos servidores estaduais sobre o encaminhamento das prestações de contas anuais por meio do CidadES.*

TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

RELAÇÕES INTERINSTITUCIONAIS

- ✓ *Assinatura de termo de cooperação técnica de criação do Focco-ES – Fórum de Combate à Corrupção no ES. A criação do Fórum no Espírito Santo permitirá a troca mais ágil e sistemática de informações e documentos entre as instituições, favorecendo a atuação preventiva no combate à corrupção.*
- ✓ *Participação do Presidente do TCEES no lançamento do projeto "Excelência Municipal", com objetivo de avaliar o esforço do município em melhorar os resultados medidos por indicadores em diversas áreas de interesse da sociedade. A ferramenta foi desenvolvida pelo ES em Ação em parceria com diversas instituições, inclusive o Tribunal de Contas.*

GESTÃO ESTRATÉGICA

- ✓ *Lançamento do Plano Executivo de 2016 deste Tribunal de Contas. O Plano definiu 14 projetos prioritários sendo um deles o "Projeto Avançar", projeto macro que pretende aprimorar a gestão da Corte de modo a implementar as estratégias definidas, e conta com a assessoria da Fundação Dom Cabral.*
- ✓ *Realização de workshop gerencial "Gestão Orçamentária – elemento integrante do Planejamento Estratégico".*
- ✓ *Realização de Capacitação em Gerenciamento de Projetos para gestores e equipes de projetos. A capacitação foi ministrada pela Fundação Dom Cabral.*
- ✓ *Realização do "I Workshop de Planejamento Estratégico", para reflexão e construção das ações a serem priorizadas em 2017.*
- ✓ *Apresentação para todos os servidores dos resultados dos 14 projetos que compõe o Plano Estratégico 2016. Na oportunidade foi lançada a Etapa Modelo de Gestão de Pessoas do projeto Avançar, assessorado pela Fundação Dom Cabral.*
- ✓ *Instituição do Comitê de*

GESTÃO DE PESSOAS

- ✓ *Os auditores do TCEES foram capacitados de acordo com novas diretrizes da especialização do controle externo. Conteúdos atinentes à auditoria governamental, à responsabilização dos agentes públicos e privados perante os Tribunais de Contas e ao processo nas Cortes de Contas (acusação, contraditório, julgamento e recursos) fazem parte da estratégia de aperfeiçoar o exercício do controle e melhorar a gestão pública.*

- ✓ *Capacitação de servidores em oratória. A sexta edição do Curso de Oratória, ministrado pelo servidor José Luiz Gobbi, especialista em artes, comunicação e desenvolvimento de pessoas, marcou a capacitação de mais de 100 servidores do TCEES.*
- ✓ *O TCEES disponibilizou aos seus servidores 25 vagas do mestrado em Administração com foco em Governança Pública na FUCAPE. O processo seletivo foi organizado pela própria instituição.*
- ✓ *Comemoração do Dia do Servidor Público no TCEES, com apresentações musicais canto e instrumental, de poesia, coral e uma palestra sobre gratidão. Foi realizada uma campanha que arrecadou R$ 5.758,36 em produtos de limpeza e higiene pessoal para doação.*

TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

- ✓ *Autuação e formação de processos de controle externos, administrativos internos e normativos no TCEES passam a ser exclusivamente em meio eletrônico.*

OUTRAS AÇÕES

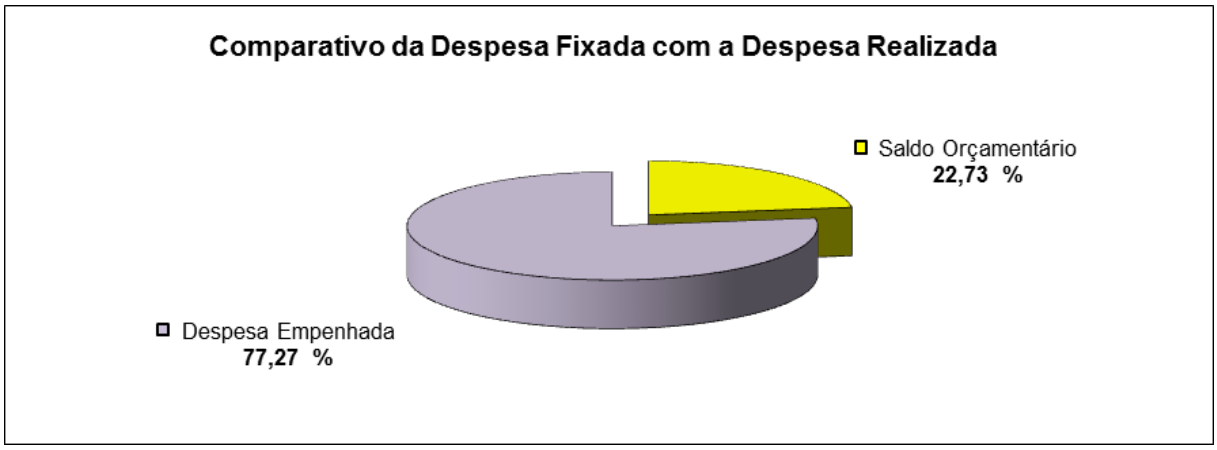
- ✓ *Realizações de campanhas de doação de ovos de páscoa e materiais de limpeza. Os servidores doaram 141 ovos de páscoa, beneficiando crianças de 4 instituições. Já o Instituto Luiz Braille recebeu dos servidores do TCEES doação de materiais de higiene e limpeza.*

2 - Gestão Orçamentária, Financeira e Patrimonial

O Orçamento Estadual para o exercício financeiro de 2016, objeto da Lei nº 10.492/2016, estimou a receita e fixou a despesa para o Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo em R$ 162.031.790,00.

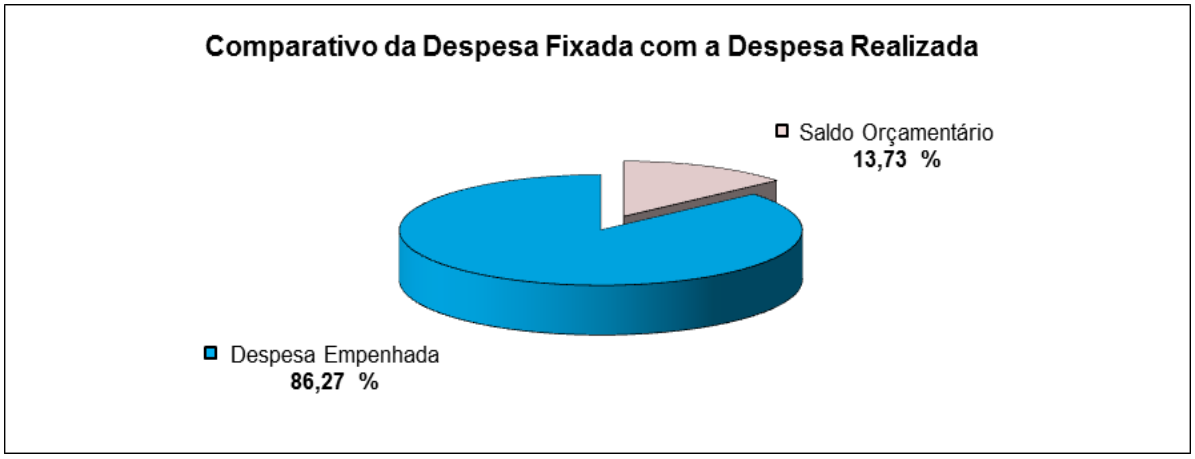
No decorrer do exercício foram realizados 2 (dois) Créditos Adicionais Suplementares, por meio dos Decretos nº 371-S de 18/03/2016, e nº 1.696-S de 24/11/2016, os quais não provocaram nenhum acréscimo no valor global da despesa autorizada, haja vista que representaram apenas remanejamentos de dotações orçamentárias.

As despesas empenhadas somam um total de R$ 125.206.385,06, tendo-se apurado uma economia orçamentária no valor de R$ 36.825.404,94, o que corresponde a 22,73 % do que fora fixado.



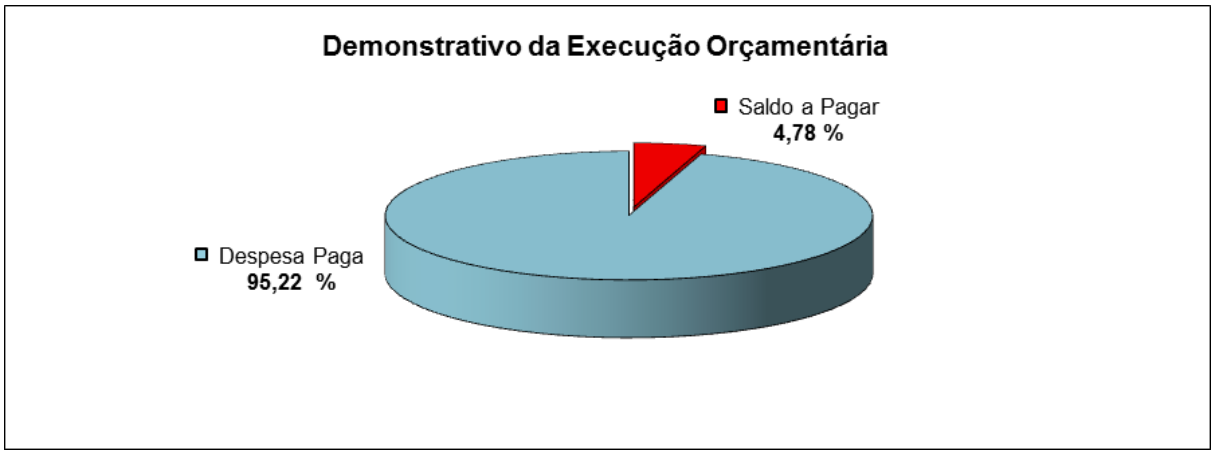
Ressalta-se, porém, que o crédito orçamentário relativo a atividade 0.010 – Contribuição Previdenciária Complementar, no valor de R$ 16.902,400,00 permaneceu bloqueado pela Secretaria de Economia e Planejamento, nos termos do art. 10 da Lei 10.164/2014, tendo em vista que os repasses financeiros ao Instituto Próprio de Previdência do Estado do Espírito Santo à título de "Aporte Financeiro" foram executadas por meio de operações extra-orçamentárias.

Desta forma, se desconsiderarmos a parcela do orçamento que consignava valores a serem repassados a título de "Aporte Financeiro" ao FUNPES, a qual ficou bloqueada durante o exercício financeiro, e que, também não foi utilizada como *fonte de recurso* em Crédito Adicional desta Corte de Contas, obteremos uma economia orçamentária da ordem de R$ 19.923.004,94, que corresponde a apenas 13,73 % do que fora autorizado.



TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Do total das despesas empenhadas no exercício, foi pago o montante de R$ 119.219.608,15, ficando um saldo a pagar da ordem de R$ 5.986.776,91, compondo os Restos a Pagar.



Dos pagamentos orçamentários efetivamente realizados, destacamos R$ 100.950.800,27 de despesa com pessoal, R$ 17.328.117,66 de despesas com manutenção do órgão, ou custeio, e R$ 940.690,22 a título de investimentos.

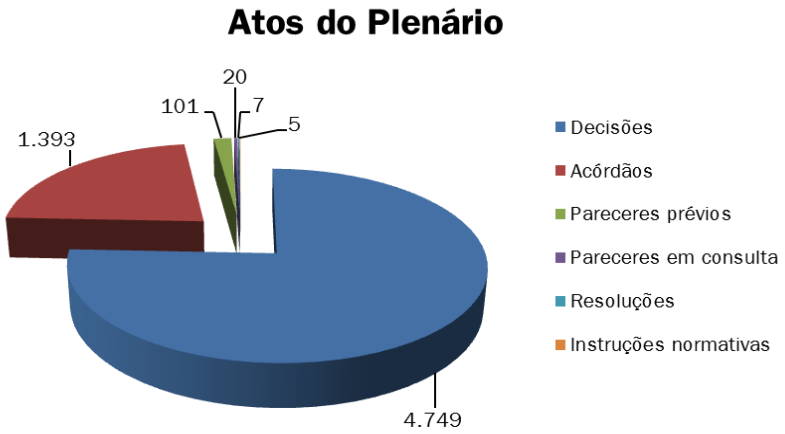
A distribuição segundo a natureza da despesa está indicada na tabela a seguir, com a posição em 31 de dezembro de 2016.

(valores em R$)

Acompanhamento	Dotação Inicial	Dotação atualizada (1)	Empenhado (1)	Liquidado (1)	Pago (1)
Despesas correntes	**155.677.235,00**	**155.997.235,00**	**121.559.724,31**	**118.481.535,30**	**118.278.917,93**
Pessoal	**132.519.090,00**	**132.729.090,00**	**102.089.776,65**	**101.153.417,64**	**100.950.800,27**
Pessoal - Ativo	115.616.690,00	115.826.690,00	102.089.776,65	101.153.417,64	100.950.800,27
Pessoal - Inativo (2)	16.902.400,00	16.902.400,00	-	-	-
Outras despesas (custeio)	**23.158.145,00**	**23.268.145,00**	**19.469.947,66**	**17.328.117,66**	**17.328.117,66**
Despesas de capital (investimento)	**6.354.555,00**	**6.034.555,00**	**3.646.660,75**	**940.690,22**	**940.690,22**
Total Geral	**162.031.790,00**	**162.031.790,00**	**125.206.385,06**	**119.422.225,52**	**119.219.608,15**
Total Disponível (3)	**145.129.390,00**	**145.129.390,00**			

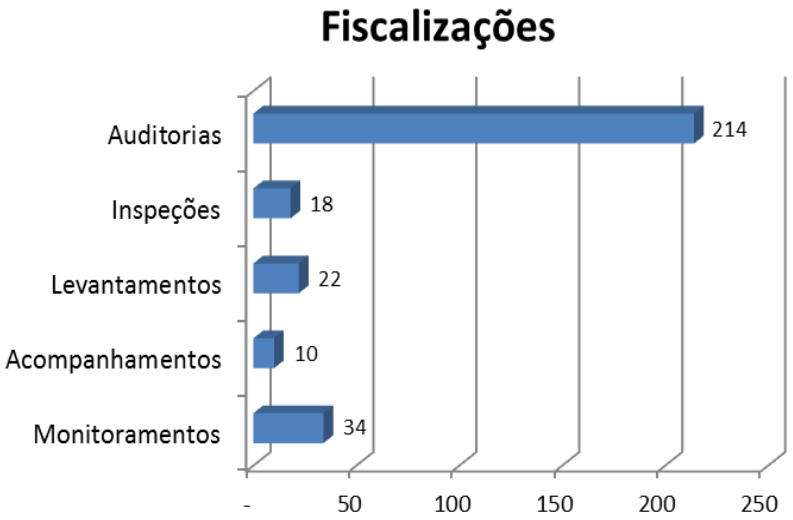
(1) Valores acumulados no ano, até o trimestre em análise.
(2) Dotação orçamentária referente a contribuições previdenciárias ao regime próprio de previdência, bloqueada pela Secretaria de Estado da Economia e Planejamento, em atendimento art. 10 da Lei nº 10.492/16 (LOA).
(3) Desconsiderado, do total, o valor da despesa com pessoal inativo.

Dentre as ações orçamentárias destaca-se a de **Exercício do Controle Externo** a qual está vinculada a atividade fim do órgão. No exercício de 2016, foram realizadas 152 sessões plenárias, totalizando 8.389 processos em pauta, sendo emitidos 6.275 atos do colegiado, conforme gráfico.



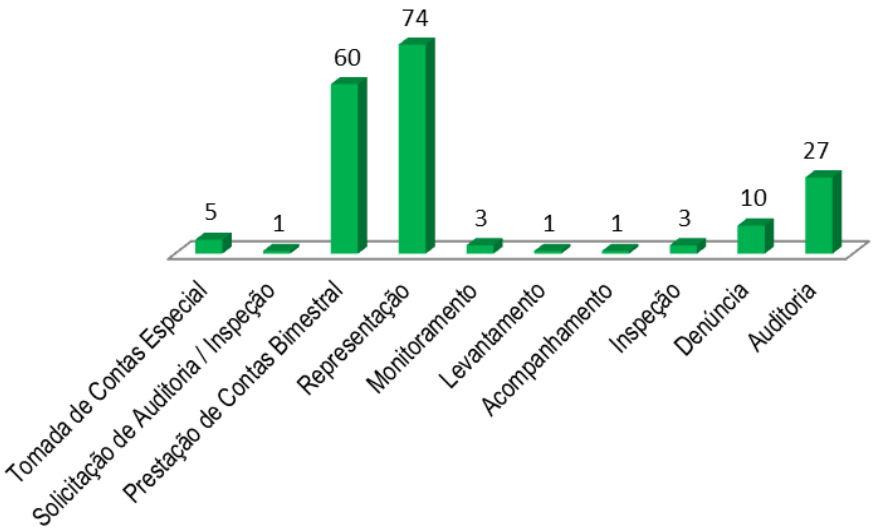
As ações de controle externo realizadas pelo TCEES sejam de iniciativa externa (denúncias, representações etc.) ou de iniciativa interna, estão discriminadas no seu Plano Anual de Fiscalização (PAF), que é um instrumento de planejamento das ações de fiscalização do Tribunal de Contas.

O procedimento de auditoria, principal instrumento de fiscalização utilizado nas ações de controle externo, é composto por três etapas: o planejamento, a execução in loco e a elaboração do relatório, etapas essas precedidas pela elaboração de um Plano de Fiscalização específico.

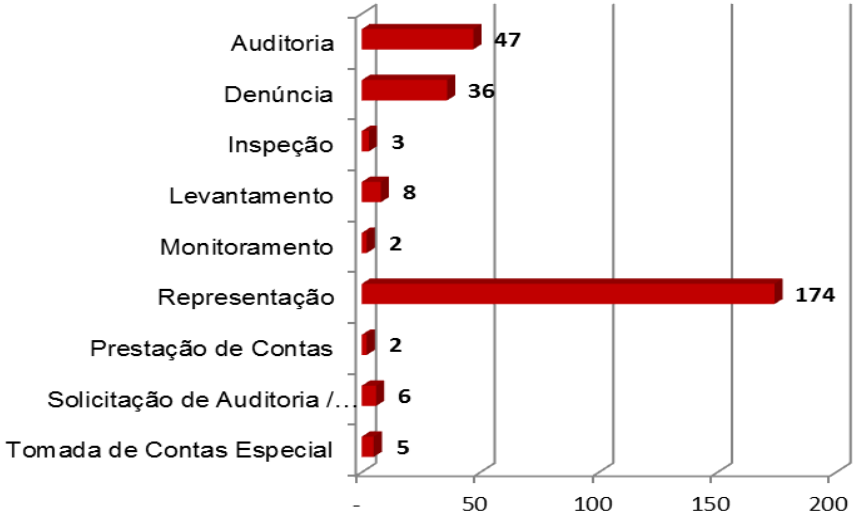


TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Instruções Técnicas Iniciais



Instruções Técnicas Conclusivas



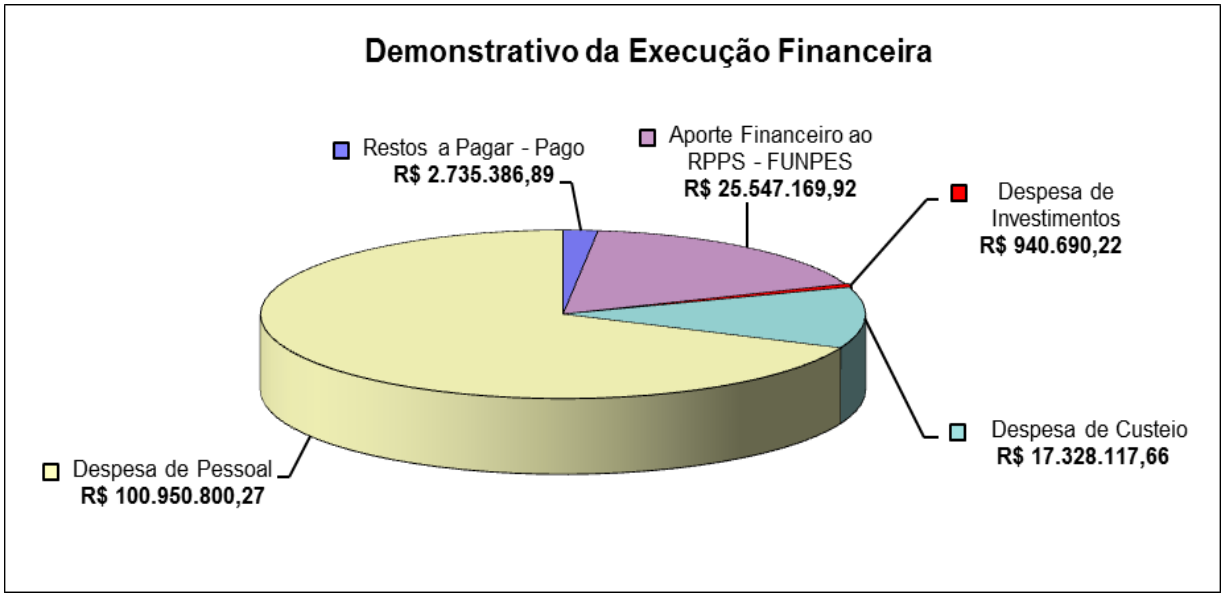
ATOS SUJEITOS A REGISTRO	2016
Atos concessórios (aposentadoria, pensão, reserva e reforma)	2.259
Atos admissionais	1.459
Outros	65
Total	**3.783**

TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

CONSULTA, RECURSO E REVISÃO	2016
Consulta	**34**
Recurso	**112**
Agravo	25
Embargos de declaração	2
Pedido de reexame	26
Recurso de reconsideração	59
Revisão	**9**
Instrução técnica de recurso	1
Pedido de revisão	8

GESTÃO FISCAL	2016
Relatório Consolidado de Gestão Fiscal	6
Relatório de Gestão Fiscal	205
Relatório Resumido de Execução Orçamentária	293
Total	**504**

No que tange aos pagamentos extra-orçamentários, cumpre ressaltar o valor de R$ 2.735.386,89 de pagamento de Restos a Pagar e o valor de R$ 25.547.169,92 repassados ao Regime Próprio de Previdência Social do Estado do Espírito Santo, para cobertura de déficit do Fundo Financeiro – FUNPES.



TCEES TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

O patrimônio do órgão apresenta no Ativo Circulante – Caixa e Equivalentes de Caixa um saldo de R$ 59.427.980,30 e um Superávit Financeiro da ordem de R$ 53.354.145,46.

É o relatório.

Em 24 de fevereiro de 2017.

Conselheiro SÉRGIO ABOUDIB FERREIRA PINTO
Presidente