

CONTRATAÇÕES EMERGENCIAIS COM BASE NA LEI 13.979/2020



**TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

MURILO COSTA MOREIRA

Auditor de Controle Externo

Coordenador técnico do Núcleo de Jurisprudência e Súmula

Lei Federal 13.979/2020

Medidas para enfrentamento da emergência provocada pela pandemia do novo coronavírus → **Flexibilização de regras licitatórias**

- Nova hipótese de **dispensa de licitação**;
- Regras especiais para o **pregão**;
- **Simplificação** de procedimentos;
- Estimativa de **preços**;
- **Habilitação** de licitantes;
- **Prorrogação** e **alteração** contratuais facilitadas



Lei Federal 13.979/2020

NOVA HIPÓTESE DE **DISPENSA DE LICITAÇÃO** (ART. 4º)

Art. 4º É **dispensável a licitação** para aquisição de **bens, serviços, inclusive de engenharia, e insumos** destinados ao **enfrentamento da emergência de saúde pública** de importância internacional decorrente do coronavírus de que trata esta Lei.

- **Âmbito de aplicação: TODOS** os entes federativos (norma geral de licitações e contratos → competência **privativa** da **União** conforme art. 23, XXVII, da CF/88).
- **Objetivo específico (pertinência da contratação):** enfrentamento da emergência da **Covid-19** (art. 4º-B estabelece **presunção da situação de emergência**)
- Hipótese **específica e temporária** de contratação, **diferente** da contratação emergencial prevista no art. 24, IV, da Lei 8.666/93 (regras mais flexíveis)
- Aplica-se a 8.666/93 de forma **subsidiária** (Exemplo: fiscalização do contrato)
- **Objeto contratado:** bens, serviços (inclusive de engenharia) e insumos. **Obras?** Doutrina especializada entende que sim (Exemplo: hospitais de campanha). **Não há limite de valor**



Lei Federal 13.979/2020

PREGÃO (art. 4º-G)

- **Dispensa de licitação ou pregão?**
- **Eletrônico ou presencial?**
- **Prazos do pregão reduzidos pela metade.** (Exemplo: Apresentação das propostas → 04 dias úteis)
- **Recursos administrativos apenas com efeito devolutivo** (portanto **sem efeitos suspensivos**)
- **Dispensada audiência pública** independentemente do valor.



Lei Federal 13.979/2020

SIMPLIFICAÇÃO DE PROCEDIMENTOS

→ PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO:

- No caso de **serviços comuns**, optando-se pelo **pregão eletrônico**, **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR** (objetiva justificar escolha do objeto e sua viabilidade – art. 8º, I, do Decreto Federal nº 10.024/2019) **pode ser dispensado** (art. 4º-C) → termo de referência simplificado.
- Não há necessidade de **GERENCIAMENTO DE RISCOS** na fase interna ou externa, mas apenas na **GESTÃO DO CONTRATO** (art. 4º-D) → **relevância extrema** na atual situação → identificação de eventos internos e **externos** que podem influenciar o objetivo contratual → efetivo recebimento da **integralidade do objeto em condições de utilização**



Lei Federal 13.979/2020

SIMPLIFICAÇÃO DE PROCEDIMENTOS

- **TERMO DE REFERÊNCIA** OU **PROJETO BÁSICO** SIMPLIFICADOS (ART. 4-E):
 - Declaração do **objeto**;
 - **Fundamentação simplificada** da contratação;
 - **Descrição resumida** da solução apresentada; (Obs. **Quantitativo** deve se restringir à **parcela necessária** ao atendimento da situação de emergência)
 - **Requisitos** da contratação
 - **critérios de medição** e **pagamento**; (liquidação da despesa)
 - Estimativa de **preço**;
 - Adequação **orçamentária**.
- Há **modelos disponíveis** no site **compras governamentais** do governo federal.



Lei Federal 13.979/2020

ESTIMATIVA DE PREÇOS

- Lei obriga utilização de, **no mínimo, um** dos seguintes **parâmetros**:
 - a) **Portal de Compras** do Governo Federal;
 - b) pesquisa publicada em **mídia especializada**;
 - c) **sítios eletrônicos especializados** ou de domínio amplo;
 - d) **contratações similares** de outros entes públicos; (importância da publicidade e transparência)
 - e) pesquisa realizada com os **potenciais fornecedores**;

Estimativa de preço pode ser **DISPENSADA** de forma **excepcional** e mediante **justificativa** da autoridade competente (art. 4º-E, §2º)

Estimativa de preço não impede a contratação por **VALOR SUPERIOR** decorrentes de oscilações → deve haver **justificativa** nos autos



Lei Federal 13.979/2020

HABILITAÇÃO EXCEPCIONAL DE LICITANTES

- Art. 4º, § 3º → possibilita, **excepcionalmente**, contratação de empresas com **inidoneidade declarada** ou com o **direito de participar de licitação ou contratar com o Poder Público suspenso**, quando se tratar, comprovadamente, de **única fornecedora (disponível)**. (VÁLIDO APENAS PARA CASOS DE **DISPENSA**)
- Art. 4º-F → quando houver restrição de fornecedores ou prestadores de serviço, excepcionalmente e mediante justificativa, poderá dispensar:
 - regularidade **fiscal e trabalhista** ou;
 - cumprimento de **um ou mais requisitos de habilitação**;
 - **NÃO PODE DEIXAR DE EXIGIR EM NENHUMA HIPÓTESE** → regularidade com **Seguridade Social** e o cumprimento do disposto no **inciso XXXIII do caput do art. 7º da Constituição** (vedação ao **trabalho noturno, perigoso ou insalubre a menores de 18** (dezoito) anos, e de **qualquer trabalho, a menores de 16** (dezesseis) anos, salvo na condição de aprendiz, a partir de 14 (quatorze) anos).



Lei Federal 13.979/2020

PRORROGAÇÃO E ALTERAÇÃO CONTRATUAL

- **Duração dos contratos** → até **06 meses**, permitidas **prorrogações sucessivas** enquanto durar situação de emergência (art. 4º-H)
- **Alteração contratual** → a administração pública **poderá prever** que os contratados fiquem obrigados a aceitar, nas mesmas condições contratuais, **acréscimos ou supressões**, em **até cinquenta por cento (50%)** do valor inicial atualizado do contrato
- **Obs.** Requer **PREVISÃO CONTRATUAL** para ser exercida.

(Lei 8.666/93 → **25%** como **regra** e **50%** para **acréscimo** em **reformas**)



Lei Federal 13.979/2020

REGRA MAIS RIGOROSA PARA TRANSPARÊNCIA

Art. 4º, § 2º Todas as contratações ou aquisições realizadas com fulcro nesta Lei serão **imediatamente disponibilizadas em sítio oficial específico** na rede mundial de computadores (internet), contendo, no que couber, além das informações previstas no § 3º do art. 8º da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011 (LAI), o **nome do contratado**, o **número de sua inscrição na Receita Federal do Brasil**, o **prazo** contratual, o **valor** e o respectivo **processo** de contratação ou aquisição.

- Flexibilizações na forma de contratação exigem como **contrapartida** a absoluta **transparência** dos contratos → disponibilização **IMEDIATA** em sítio oficial **ESPECÍFICO**



MEDIDA PROVISÓRIA Nº 961, DE 6 DE MAIO DE 2020

PAGAMENTO ANTECIPADO

- Regras da MP são válidas apenas para atos praticados durante **ESTADO DE CALAMIDADE** decretado pelo Governo Federal (Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020).
- **CONDIÇÕES** → É possível pagamento antecipado quando:
 - a) represente **condição indispensável** para obter o bem ou assegurar a prestação do serviço; **ou**
 - b) propicie **significativa economia de recursos**; e
- **REQUISITOS** → Administração deverá:
 - I - **prever** a antecipação em edital ou em instrumento formal de adjudicação direta; e
 - II - **exigir a devolução integral** do valor antecipado na **hipótese de inexecução** do objeto.



MEDIDA PROVISÓRIA Nº 961, DE 6 DE MAIO DE 2020

PAGAMENTO ANTECIPADO

- **FACULDADES** → A Administração **poderá** prever **cautelas** aptas a reduzir o risco de inadimplemento contratual, tais como:

I - a comprovação da **execução de parte ou de etapa inicial** do objeto pelo contratado, para a antecipação do valor remanescente;

II - a prestação de **garantia** nas modalidades de que trata o art. 56 da Lei nº 8.666, de 1993, de **até trinta por cento (30%)** do valor do objeto; (EXTREMAMENTE RECOMENDÁVEL) (Lei 8.666 → **5% ou 10%** para grande vulto)

III - a emissão de **título de crédito** pelo contratado;

IV - o **acompanhamento da mercadoria**, em qualquer momento do transporte, por representante da Administração; e

V - a exigência de **certificação do produto ou do fornecedor**.



MEDIDA PROVISÓRIA Nº 961, DE 6 DE MAIO DE 2020

PAGAMENTO ANTECIPADO

RECOMENDAÇÃO EXTRA → verificação minuciosa das **condições de habilitação** (jurídica, econômica e técnica) do fornecedor

VEDADO PAGAMENTO ANTECIPADO → serviços com regime de **dedicação exclusiva de mão de obra** (exemplos: limpeza e segurança)



MEDIDA PROVISÓRIA Nº 961, DE 6 DE MAIO DE 2020

NOVOS LIMITES DE DISPENSA DE LICITAÇÃO

- obras e serviços de **engenharia** → até R\$ 100.000,00 (cem mil reais).
- outros serviços, compras e alienações → até R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais)



MEDIDA PROVISÓRIA Nº 961, DE 6 DE MAIO DE 2020

UTILIZAÇÃO DO REGIME DIFERENCIADO DE CONTRATAÇÃO - RDC

- Permitida a aplicação do RDC (Lei nº 12.462/2011) → obras, serviços, compras, alienações e locações.

