

Pontos Estratégicos da Gestão Municipal: Saúde, Educação e Assistência Social

MAYTÊ CARDOSO AGUIAR

Auditora de Controle Externo - TCEES

Secretária de Controle Externo de Políticas Sociais



**TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

PROGRAMAÇÃO

1. Apresentação da equipe
2. Ciclo das Políticas Públicas
3. Planejamento setorial
4. Saúde
5. Educação
6. Assistência Social



SECEXSOCIAL: Quem Somos



"Fiscalização técnica como parceira da boa gestão municipal"

SECEXSOCIAL - Secretaria de Controle Externo de Políticas Públicas e Social

Maytê Cardoso Aguiar



Telefone: 27 3334-7637



mayte.aguiar@tcees.tc.br



secexsocial.gestores@tcees.tc.br



NSAUDE - Núcleo de Controle Externo de Avaliação e Monitoramento de Políticas Públicas de Saúde

Lucas Matias Caetano



Telefone: 27 3334-7638



nsaude.gestores@tcees.tc.br



NPA - Núcleo de Controle Externo de Avaliação e Monitoramento de Políticas Públicas Sociais Ampliadas

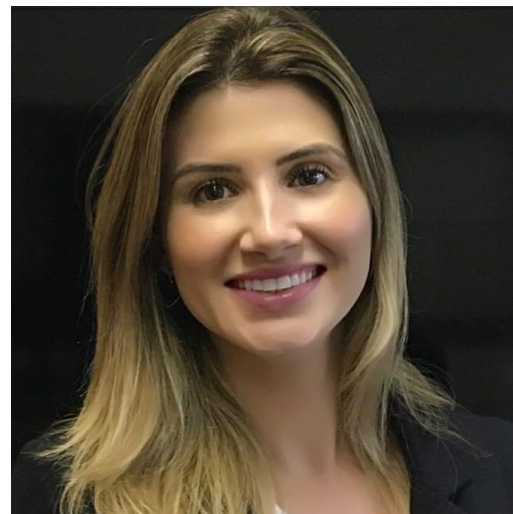
Claudia Cristina Mattiello



Telefone: 27 3334-7638



npa.gestores@tcees.tc.br



NEDUCACAO - Núcleo de Controle Externo de Avaliação e Monitoramento de Políticas Públicas de Educação

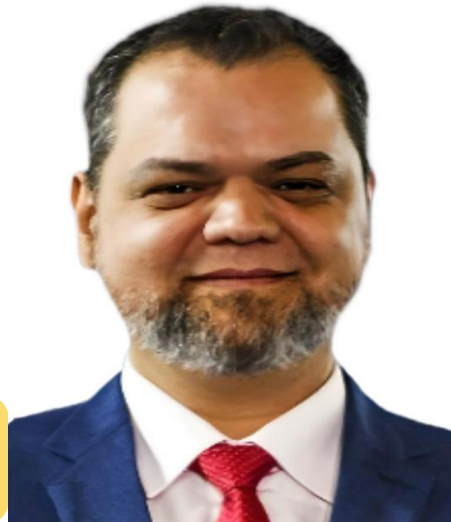
Rodrigo Lobo Reis de Rezende



Telefone: 27 3334-7637



neducacao.gestores@tcees.tc.br



Por que estamos aqui?



01.

LEGALIDADE

Atos com base legal sólida
Dados fidedignos e reais
Transparência das decisões



02.

DESEMPENHO

Alocação eficiente de recursos
Alcance de metas pactuadas
Geração de valor público



03.

GOVERNANÇA

Responsabilidades claras
Gestão transformadora
Prestação de contas

O Prefeito governa por escolhas; o controle externo avalia se essas escolhas viram entrega





Handwritten numbers on the papers include:

271.748.31
214.241.42
216.734.52
11.280.920.40
10.434.851.37
11.280.920.40
325.529.55
2.941.862.54
819.233.92
2.418.891.06
854.669.73
19.827.26
448

Other visible numbers include: 4.38, 16.07, 46.74, 37.24, 24.17, 34.93, 40.35, 14.00, 26.24, 7.81, 52.74, 8.06, 1.84, 4.93, 2.10, and 1.90.



Ciclo das políticas públicas



i Plano setorial bom transforma intenção em capacidade de entrega.

Onde os planos setoriais se encaixam no ciclo das políticas públicas?

Visão sistêmica — O plano faz a ponte do diagnóstico à entrega e prestação de contas



Diagnóstico e Priorização

- ✓ Necessidades da população
- ✓ Mapeamento do território
- ✓ Decisões em evidências



Formulação e Pactuação

- ✓ Diretrizes e estratégias
- ✓ Metas estruturadas
- ✓ Governança e conselhos



Orçamento e Implementação

- ✓ Conexão PPA, LDO e LOA
- ✓ Cronogramas e contratos
- ✓ Alocação de equipes



Monitoramento e Revisão

- ✓ Indicadores e relatórios
- ✓ Prestação de contas
- ✓ Correção de rotas

O plano setorial é a peça que organiza o ciclo em linguagem de governo.

EC 109/2021: O Compromisso com a Dignidade Capixaba

A Emenda nos obriga a avaliar resultados, mas a nossa consciência nos obriga a algo maior.





















Ao elaborarmos um Plano de Saúde, Educação ou Primeira Infância com seriedade, não estamos apenas evitando sanções deste Tribunal; estamos garantindo que o recurso público—que é escasso—chegue exatamente onde a dor é maior e onde a esperança precisa ser renovada.

Um plano bem feito organiza as escolhas antes que a urgência organize o governo.

Usem esses instrumentos para deixar um legado de dignidade em seus municípios. O Painel de Controle do TCE-ES é uma ferramenta, mas a vontade política de transformar planejamento em entrega é o que realmente muda o Espírito Santo.

Quatro lentes setoriais — diferentes maturidades, mesma lógica de governança

Plano, orçamento, monitoramento e responsabilização — Comparativo de setores

 Saúde	 Educação	 Assistência	 Primeira Infância
<p> Base legal Base SUS</p> <p> Instrumento PMS</p> <p> Horizonte 4 anos</p> <p> Monitoramento PAS / RDQA / RAG</p>	<p> Base legal Novo PNE</p> <p> Instrumento PME</p> <p> Horizonte 10 anos</p> <p> Monitoramento Monitoramento Inep</p>	<p> Base legal LOAS / SUAS</p> <p> Instrumento PMAS</p> <p> Horizonte 4 anos</p> <p> Monitoramento CMAS / relatórios</p>	<p> Base legal Lei 13.257 / ECA</p> <p> Instrumento PMPI</p> <p> Horizonte Horizonte decenal</p> <p> Monitoramento Comitê / indicadores</p>

Muda o setor, mas a pergunta é a mesma: o plano altera prioridade, orçamento e entrega?





Planejamento como instrumento real de gestão

Fonte: Processos TC 463/2024 e 7119/2024

Fragilidades identificadas pelo TCE-ES:

Metas genéricas ou pouco mensuráveis

Ações sem relação clara com os resultados pretendidos

Ausência de monitoramento sistemático

Baixa confiabilidade dos indicadores

Atrasos ou elaboração incompleta no DigiSUS



Instrumentos como **PMS, PAS, RDQA e RAG** devem ser utilizados como ferramentas efetivas de decisão, e não apenas formalidades.



Painel de Controle: a sua ferramenta de fiscalização dos órgãos públicos capixabas

Mais de 200 painéis interativos com indicadores e gráficos atualizados

MUNICÍPIOS

ESTADO



Vitória



Todos os municípios



Comparador e indicadores



Execução orçamentária



Rankings



Poderes e órgãos

ÁREAS TEMÁTICAS

OUTRAS OPÇÕES



Assistência Social



Contratações públicas



Desestatizações



Educação



Boletins e fiscalizações



Obrigações



Emendas e patrimônio



Pessoal e previdência



Saneamento básico



Saúde



Prestações de contas



Dados abertos

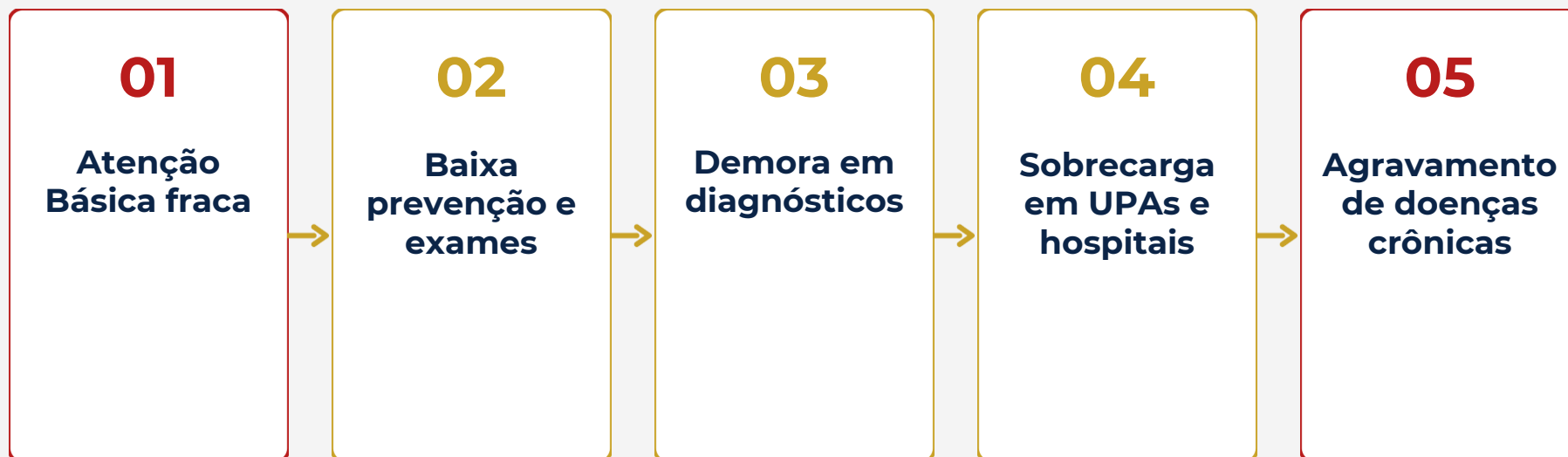


O TCE-ES recebe dados dos órgãos públicos capixabas e os disponibiliza aqui, em formato simples e acessível, para você fiscalizar o uso do recurso público.



Atenção Básica forte = sistema sustentável

Fonte: Processos TC 6984/2023, 6598/2022, 2152/2024 e 7119/2024. Observou-se baixa realização de exames preventivos, dificuldades no acompanhamento de pacientes crônicos, e demora em exames e diagnósticos.



Recomendação: Fortalecer a porta de entrada do SUS para reduzir filas e custos com média e alta complexidade.

Saúde: Urgência e Emergência — eixos de melhoria

Fonte: Processo TC 6634/2025



01.

ACOLHIMENTO

Com implantação efetiva da classificação de risco.



02.

INFRAESTRUTURA

Adequada às demandas de pronto atendimento do município.



03.

FARMÁCIA

Garantia de insumos e assistência farmacêutica ininterrupta.



04.

SEGURANÇA

Protocolos rigorosos para garantir a proteção plena do paciente.

"A qualificação da urgência é vital para a rede de saúde."













Alerta crítico — Cobertura vacinal

Fonte: Processos TC 6598/2022 e 3674/2025. 3º RDQA do ano de 2025 dos resultados e metas do Plano Estadual de Saúde 2024-2027.

40% 80%

Atual

(menores de 2 anos)

Meta

(recomendada)

Pontos de Atenção

Baixa cobertura vacinal em crianças menores de 2 anos

Vacinação contra o HPV significativamente abaixo do esperado

Desinformação generalizada na população sobre vacinas



Ação Imediata: Intensificar a busca ativa, fortalecer a comunicação institucional e engajar as equipes da Estratégia de Saúde da Família (ESF).



Saúde Mental e Atenção Psicossocial

Fonte: Processo TC 2153/2024

Eixos de fortalecimento necessários:

Fortalecimento e estruturação da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS)

Articulação integrada: CAPS + Atenção Básica + Rede intersetorial

Acompanhamento contínuo e efetivo dos usuários do sistema

Resposta qualificada frente ao aumento expressivo da demanda pós-pandemia



O cuidado em saúde mental exige uma **rede integrada**; o CAPS não pode atuar de forma isolada da Atenção Básica e dos demais serviços.



* SAÚDE

* FELICIDADE

Planos Municipais de Educação

Exigências essenciais:

Criação ou ativação dos **Fóruns Municipais de Educação**

Até agosto de 2025, havia apenas 20 fóruns municipais de educação em exercício. Objetivo discutir a política educacional do município para os próximos 10 anos

Diagnóstico técnico fundamentado

Metas mensuráveis alinhadas ao PNE e PEE



Plano sem fórum e sem diagnóstico é só papel.

Educação — Novo PNE e a janela municipal de ação em 2026



Lei nº 15.388/2026

Sanção: 14 de abril de 2026 | Horizonte: 2026-2036

Equidade

Qualidade da aprendizagem
aprendizagem para todos

Digital

Educação digital e
sustentabilidade

Inclusão

Educação indígena, quilombola
quilombola e do campo

Integral

Tempo integral e valorização
docente

Prioridades do novo PNE



15 meses para aprovar

Prazo para planos decenais

Os municípios têm 15 meses para aprovar
seus PME alinhados ao novo PNE.



Planos bienais

Ações educacionais a cada 2 anos

Planos de ações educacionais a cada dois
dois anos, vinculados às metas e à
alocação de recursos.



Monitoramento Inep

Governança federativa

Monitoramento com papel do Inep e
e instância tripartite de governança.
governança.



Tempo Integral — Nova Obrigação 2026

4%

Orçamento da Educação

(obrigatório a partir de 2026)

Impactos na Gestão

Planejamento orçamentário

Infraestrutura adequada

Formação de professores

Contratação de profissionais



A partir de 2026 todos os municípios precisam aplicar 4% do orçamento de educação para o tempo integral, até que as metas do PNE sejam atingidas



Alfabetização na Idade Certa

77%

Média Estadual

(de alfabetização)

Ações Estratégicas

Monitorar o desempenho por escola

Garantir formação continuada aos professores

Realizar busca ativa de alunos defasados



Recomendação: Atenção redobrada e planos de ação específicos para os municípios que apresentam resultados abaixo da média estadual.



VAAR — Valor Aluno Ano Resultado

Alteração dos critérios para 2026, ficando mais difícil receber os valores.

Para garantir o repasse, o município precisa de:

Gestão escolar técnica em pelo menos METADE dos dirigentes (seleção por critérios técnicos)

Redução comprovada de desigualdades educacionais

Indicadores de resultado monitorados continuamente



Descumprimento das condicionalidades = **risco de perda de recursos.**





PMAS 2026-2029

Urgência na entrega

Informação Setades (02/04/2026) – Muitos municípios em atraso na entrega do Plano Municipal de Assistência Social.

Pontos críticos do plano:

O PMAS é instrumento **obrigatório** de planejamento do SUAS

Sem PMAS, há alto **risco de bloqueio** de cofinanciamento

Documento estratégico fundamental de **pactuação 2026-2029**



Sem PMAS, sem cofinanciamento. A entrega é inadiável.



PMAS em Atraso

Fonte: Informação Setades (02/04/2026) — Risco iminente de bloqueio de cofinanciamento

Águia Branca	Aracruz	Barra de São Francisco	Boa Esperança
Conceição do Castelo	Divino de S. Lourenço	Fundão	Jerônimo Monteiro
Linhares	Marataízes	Marilândia	Nova Venécia
Piúma	São Domingos do Norte	Serra	Sooretama
Vargem Alta			



Defasagem na Formalização da Gestão do SUAS

Fonte: Levantamento TCE-ES / SECEXSOCIAL

25,64%

Vigilância

Socioassistencial
formalizada

17,94%

Gestão do

Trabalho organizada
formalmente

Ações Necessárias

Formalização imediata das
instâncias

Designação de equipes técnicas
adequadas

Regulamentação interna e
estabelecimento de normativos



Recomendação para Prefeitos: Priorizar a estruturação dessas áreas para garantir que as decisões sejam baseadas em dados e que as equipes tenham vínculos estáveis e qualificados.



Primeira Infância (PMPI)

Pontos de Atenção e Recomendações:

Em 2023, **apenas 5 municípios do ES** tinham o Plano Municipal pela Primeira Infância

Monitoramento oficial pelo TCE-ES: **2º semestre de 2026**

Ativar Comitês Intersetoriais pela Primeira Infância (CIPI)

Elaborar PMPI com base no Marco Legal da Primeira Infância



Primeira infância é prioridade absoluta. O monitoramento começa em 2026.



CRAS — RH e Estrutura

Fonte: Levantamento Técnico SECEXSOCIAL


Alertas identificados:

Precarização de vínculos: predominância de servidores temporários

Estrutura física: falhas nas instalações de alguns CRAS

Busca ativa limitada: deficiência no alcance das famílias vulneráveis

Ponto de atenção: CONCEIÇÃO DA BARRA e SÃO MATEUS (busca ativa)

 **Desafio para o Prefeito:** Manter a busca ativa eficiente, especialmente para identificar populações invisíveis. O número de famílias em situação de rua cadastradas saltou de 3.845 em 2024 para 4.531 em 2025, o que demonstra melhora na identificação, mas também um aumento da demanda por serviços de abordagem social



Políticas para Mulheres

Alerta — Organismos de Políticas para Mulheres (OPM)

70

Municípios do ES

Não possuem OPM

Pontos Críticos e Ações

Invisibilidade Orçamentária: gastos específicos não são rastreáveis no orçamento municipal.

Criar Organismos de Políticas para Mulheres (OPM).

Classificar despesas de forma identificável.

Pactuar ações e investimentos com o Conselho da Mulher.



Alerta: Sem OPM e sem rubricas específicas, a política para mulheres é invisível na gestão e no orçamento.

Checklist estratégico para os prefeitos municipais

SAÚDE

- Entregar o RAG no DigiSUS
- Avaliar cobertura vacinal e definir plano de busca ativa
- Diagnosticar gargalos estruturais da Atenção Básica e Pronto Atendimento

EDUCAÇÃO

- Fórum de Educação e PME
- Avaliar desempenho de alfabetização escola por escola
- Revisar critérios técnicos de seleção de dirigentes (VAAR)


ASSISTÊNCIA

- Entregar e atualizar o PMAS 2026-2029 com urgência
- Formalizar Vigilância Socioassistencial e Gestão do Trabalho
- Elaborar o PMPI



A boa governança inicia com ações estruturantes para garantir resultados sólidos e mitigar riscos.

"Planejar é o ato mais humano de um gestor: é decidir hoje que ninguém será esquecido amanhã."

A flag with three horizontal stripes of blue, white, and pink. The text "TRABALHA E CONFIA" is printed in blue on the white stripe. The flag is waving against a bright, hazy sunset background.

TRABALHA E CONFIA



TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO



Maytê Cardoso Aguiar
mayteaguiar@tcees.tc.br
@mayteaguiar



O TCE-ES é parceiro da boa gestão municipal.

Fiscalizar para orientar. Orientar para transformar.



SAÚDE



EDUCAÇÃO



**ASSISTÊNCIA
SOCIAL**

Obrigada!

Café com Prefeito — TCE-ES | 2026

Auditora de Controle Externo | Secretária da SECEXSOCIAL

